Этапы становления и развития социальной работы в России.



«Без знания истории мы должны признать себя случайностями, не знающими, как и зачем мы пришли в мир, как и для него мы в нем живем, как и к чему должны стремиться.»

Василий Осипович Ключевский (1841-1811)

Основные понятия

- **Благотворительность**-это особая форма социальной поддержки, заключающаяся в безвозмездном оказании материальной помощи нуждающимся.
- **Социальное призрение** это простейшая форма социальной поддержки, содействие в удовлетворении простейших человеческих потребностей жилище и еде. Призреть кого-либо, значит дать ему приют и пропитание.
- **Милосердие** это больше готовность к оказанию помощи, чем сама помощь. Это больше эмоционально-чувственный отклик на страдания других людей, нежели рационально-психологическая оценка этих страданий.

Призрение

- забота о слабых, немощных, больных на Руси.

Презрение

- неуважение

Архаический период (до X века)

Этот период характеризуется наличием родовых и общинных форм помощи у славян.

Институт волхвов — регулятор общественных отношений, принимали важные решения в кризисных ситуациях. Например, вдовы обмывали и обряжали умерших, за что получали в качестве «отдара» вещи покойного.

Коллективные формы помощи:

Братчина (помощь в уборке урожая);

Разделение труда;

Потлач (взаимообмен, обмен дарами)

ОБЩИННО-РОДОВЫЕ ФОРМЫ ПОМОЩИ:

Институт старцев - различные формы поддержки стариков (в том числе кормление по домам).

Институт приймачества — приём в семью сироты людьми пожилого возраста, когда им уже было трудно справляться с хозяйством или они не имели наследников.

Хождение за “навалным”

нуждающейся женщине оказывали помощь продуктами, обычно осенью, после уборки урожая.

Институт вдов — помощь вдовам.

ФОРМЫ ВЗАИМОПОМОЩИ

Толоки — вид помощи, включавший совместную обработку земли, перевозку сена, земли, навоза.

Складчина — совместное кормление, совместная заготовка корма для скота.

Супряга — совместное использование рабочего скота.

Период Княжеской и церковно-монастырской благотворительности

Княжеское попечительство развивается вместе с церковно-монастырской системой помощи и поддержки в контексте существующих семейно-родовых форм защиты.





В этот период (X-XIII вв.) только идет складывание институтов церкви, формируется система их финансирования. Финансовая поддержка церкви осуществляется за счет государственных отчислений (десятая часть княжеских доходов), поэтому вся система церковного призрения подконтрольна государственной власти.

При церквях и монастырях создаются школы, больницы, богадельни, центры раздачи милостыни старикам, вдовам, убогим.









При Киево-Печерском монастыре был построен первый особый дом для убогих и сирот.



Устав купеческой организации князя Всеволода Мстиславича регламентировал деятельность монастырей: финансирование церковного клира (духовенства), чтобы тот оказывал помощь членам мира в старости или в случае болезней.



Складывается **«пансионная» система поддержки.**

- **Постригающиеся в монашеский сан обязаны были приносить дар монастырю, что позволяло вести стабильную и сытую жизнь в его стенах. Дар приносился в виде земельных угодий.**

Приход становится органом общественного контроля:

- **Оказывает общине помощь в организации общественных работ;**
- **контролирует сбор податей и др.**

Лечение

обеспечение неимущих (милостыня)

Монастыри выполняют четыре основных функции:

Обучение

Контроль

Княжеская поддержка нуждающихся в X-XIII вв



В СВОЕМ СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ КНЯЖЕСКОЕ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО ПРОХОДИТ ДВА ЭТАПА:

с 988 года (крещение Руси) по вторую половину XII века (образование удельных княжеств и распространение христианства на окраинах русских земель);

со второй половины XII века до XIII века включительно. В течение второго периода благотворительные функции князя постепенно сливаются с церковно-монастырским призрением.

Первый этап княжеской социальной помощи характеризуется противоборством языческих и христианских тенденций, двоеверием.

На данном этапе «нищелюбие» князей не было связано с государственными обязанностями, а носило благотворительный, добровольный характер, имело функции поддержания авторитета власти и являлось механизмом ослабления социальной напряженности.





Нищий богатым питается, а богатый молитвой нищего спасается.

Формы княжеской благотворительности.

Объектами княжеской помощи были больные, убогие, старики, а так же люди по каким-либо причинам выпавшие и из семейно-родовых отношений: вдовы, сироты, изгои («гоить» – принадлежать общине, семье; «изгой» – субъект в силу определенных обстоятельств не связанный с родовой общностью), прощенники (лица соборованные, но не умершие, получив исцеление от святых мощей или иконы, становились монахами).

Самыми распространенными формами княжеского попечительства были:

Раздача милостыни (пищи, денег, одежды) на праздниках и пирах



Организация общественных трапез



Строительство церквей (в 1070 г. у князя Всеволода родился сын, в честь этого события заложена церковь Святого Михаила).

Ярослав Мудрый

- призывал: «Не забывать бедных, кормите их. Будьте отцами сирот, не давайте сильным губить слабых. Не оставляйте больных. Бойтесь всякой лжи, пьянства. Чтите старых людей, как отцов. Приветствуйте всякого человека, когда идете мимо»
- учредил в Новгороде училище для сирот, в котором на его средства содержались и обучались 300 юношей из семей священнослужителей.



Святослав Киевский (1194—1195 гг.) имел «ум необыкновенный, трезвость, щедрость к бедным, не забывал и нищих. Обычай достохвальный: тогда не было праздника для богатых без милости для бедных»





Владимир Волынский (1210), заболев и предвидя смерть, «собрал все драгоценности, золотой и серебряный пояса отцовские и собственные, монеты бабкины, материны, большие серебряные блюда, золотые кубки; слил их в гривны и раздал бедным вместе с княжескими стадами»

Иван Калита (1340) «был набожен, имел усердие к строению храмов и милосердие к нищим. Он всегда носил с собою мешок, или калиту, наполненную деньгами для бедных: отчего и прозван Калитою. Кормил, одевал нищих в церквях. Построил 2 собора и церковь





Период церковно-государственной помощи – с XIV в. По 2 половину XVII в.

В этот период происходит становление, объединение русского государства. Средоточием социальной помощи являются церкви и монастыри. «Нищенство на Руси считалось не экономическим бременем для народа, не язвой общественного порядка, а одним из главных средств нравственного воспитания народа, практическим институтом благонравия, состоящим при церкви», — считает П. Д. Павленок.

Стоглавый Собор, созванный в 1551 г. по инициативе Ивана Грозного, постановил проводить перепись нуждающихся и создавать в каждом городе богадельни, а также определил перечень средств на их содержание.

Однако эти решения не выполнялись: денег у разоренного войнами и опричниной государства не было. По всей стране нищих просили милостыню, но лишь немногие могли обрести кров и еду при монастырях и в частных богадельнях. Именно в этот период благотворительность из общественного феномена стала переходить в объект государственного призрения.

Первый русский царь из династии Романовых, Михаил Федорович, поручил патриаршему приказу открытие сиротских домов.

В 1635 г. Михаил Федорович пожертвовал землю бывшего «убогого дома» (места, куда свозили тела умерших «дурной смертью», то есть без покаяния), для нового Покровского мужского монастыря.

Позже, при царе Алексее Михайловиче были созданы специальные приказы, занимавшиеся призрением бедных.





Накануне Рождества и Пасхи, в ознаменование военных побед или рождения наследников, царь со свитой посещал тюрьмы и богадельни, где раздавал милостыню. Примеру царя следовали приближенные, духовенство, знатные горожане. Алексей Михайлович занимался благотворительностью не от случая к случаю: в царском дворце на полном обеспечении постоянно жили богомольцы, юродивые, странники.

В 1682 г., в царствование Федора Алексеевича, был издан указ об открытии домов для беспризорных детей, где обучали грамоте, ремеслу, наукам. В том же году в Москве открылись две богадельни, а к концу века их в столице стало уже десять.



Период государственного призрения – со 2 половины XVII в. По 2 половину XIX в.



Первые годы своего единоличного правления Петр I посвятил поиску путей реформирования Российской Империи. После Полтавской битвы он сразу же приступил к реформам внутренней жизни страны.

Общественное призрение I четверти XVIII в.
Основные направления:

- **Социально-административное или реформистское направление указами, инструкциями обязало государственные органы управления сформировать:**

1) призрение детей, вдов, служащих;

2) попечение и опеку несовершеннолетних;

3) богадельни для людей, потерявших трудоспособность;

4) смирительные дома, работные дома (для прядильщиц);

5) профилактика нищенства;

6) школы для детей.

- **Социально-медицинское направление:**

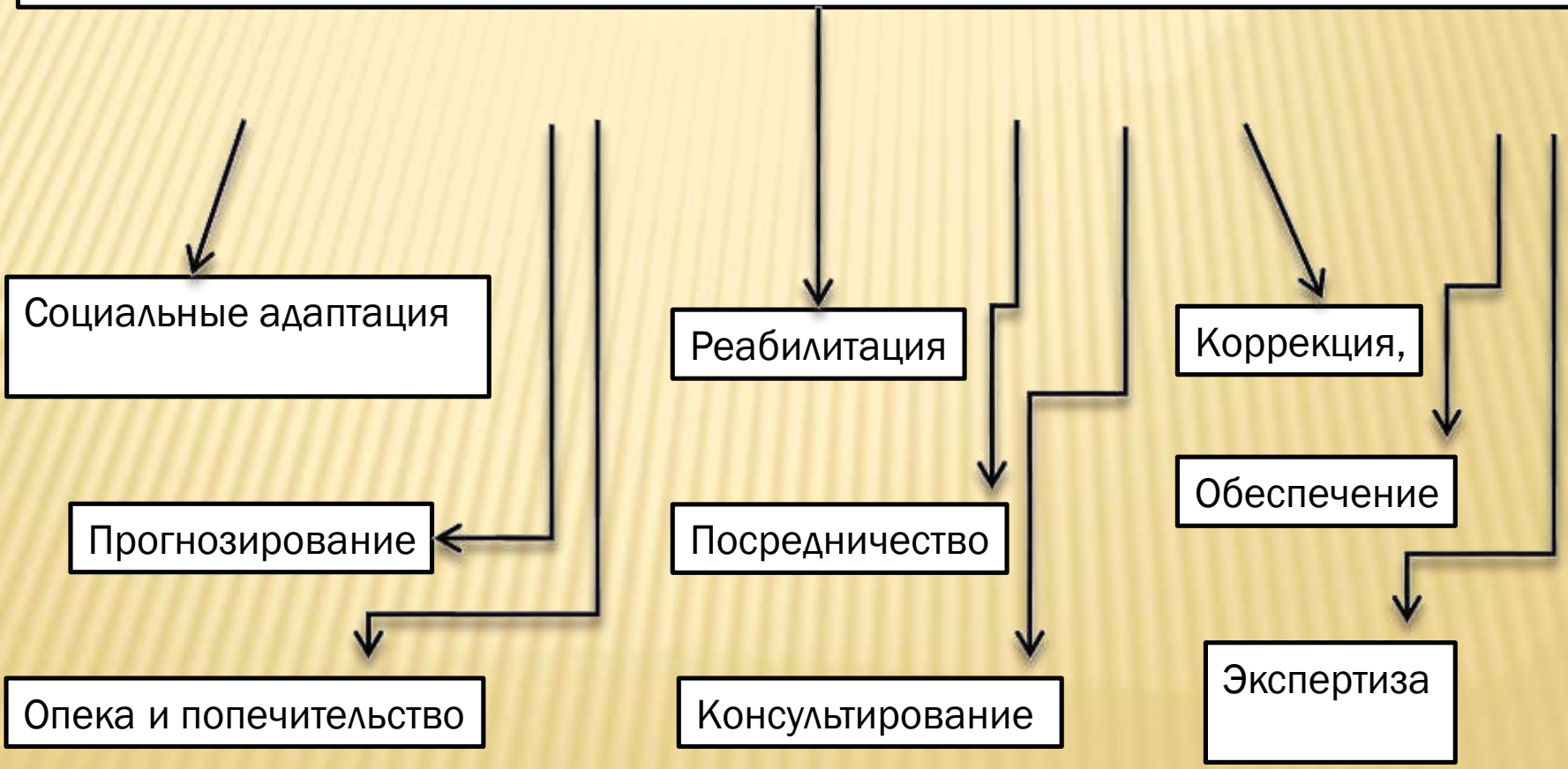
1) госпитали и «другие, где болезни лечат»;
2) лазареты;
3) дома для душевнобольных.





- 8 июня 1701 года Петром I был издан Указ, положивший начало созданию государственной системы социальной защиты — «Об определении в домовых Святейшего Патриархата богадельни нищих, больных и престарелых».

Таким образом в I четверти XVIII в. реформами Петра I в области общественного призрения было положено начало не только для развития последующих этапов благотворительности, но и формирование социальных технологий, таких как:



Система государственного призрения сложилась в России при Екатерине II, которая в 1763 г. издает указ об открытии в Москве воспитательного дома для детей-сирот военных в возрасте до 3 лет. В 1764 г. указ об основании Воспитательного общества благородных девиц. Через год при нем было открыто училище для девушек мещанского происхождения.





Продолжила дело Екатерины II жена сына, императрица Мария Федоровна, которая возглавила императорские воспитательные дома и коммерческое училище для мальчиков, основанное в Москве на средства А.Демидова .





К числу наиболее известных благотворительных заведений следует отнести Императорское Человеколюбивое общество (1802), Ведомство учреждений Императрицы Марии, Попечительство о домах трудолюбия и работных домах. За годы царствования Александра I, Обществом было основано 10 богоугодных заведений в Петербурге и учреждено 6 попечительных комитетов в Москве.



Период общественного и частного призрения – с конца XIX в. до начала xx в.

К концу XIX века социальная помощь в России отличалась многообразием форм и уровней: общественным призрением занимались городские благотворительные общества, деревенские, земства. В деревнях открывались общества призрения для крестьян и ясли-приюты. В городах была налажена система попечительства о бедных.

В 1838 году в Москве по инициативе генерал-губернатора Д.В.Голицына. Он назывался «Комитет о просящих милостыню» и находился под попечительством генерал-губернатора. В ведение комитета был передан «работный дом», куда доставляли всех, замеченных в нищенстве. После разбирательства к одним применялись административно-полицейские меры, для других комитет исходатайствовал виды на жительство, определял в больницы, богадельни, подыскивал работу, снабжал одеждой, обувью и деньгами, малолетних детей направлял в учебные заведения, воспитательные дома, в учение на фабрики и заводы.



Основой этой работы была быстро набиравшая силу частная благотворительность, причем на благотворительность жертвовали не, только состоятельные люди. Очень популярны были «кружечные» сборы: железные кружки висели на стенах приютов, магазинов – туда бросали милостыню. А шарманщики, прежде чем получить разрешение ходить по улицам, должны были сделать взнос на устройство воспитательных домов.



В конце века в среде состоятельных промышленников и богатых купцов становится модным вкладывать деньги в развитие культуры и искусства. Музеи, библиотеки, школы, картинные галереи, выставки – вот спектр благотворительной деятельности русских меценатов, фамилии которых навсегда вошли в историю России: Третьяковы, Мамонтовы, Бахрушины, Морозовы, Прохоровы, Щукины, Найденовы, Боткины и многие другие.









Традиция российской благотворительности была нарушена революцией 1917 года. Идеология первых революции не допускала никаких форм благотворительности. Все средства общественных и частных благотворительных организаций были в короткие сроки национализированы, их имущество передано государству, а сами организации упразднены специальными декретами.



Период государственного обеспечения (1917—1991 годы)

В первые послереволюционные годы деятельность Советского правительства была направлена на повышение благосостояния трудящихся.

С декабря 1917 г. было введено «Положение о страховании на случай безработицы».

Тогда же вышел Декрет ВЦИК и СНК «О страховании на случай болезни».

В апреле 1918 г. Наркомат Государственного призрения был преобразован в Наркомат социального обеспечения (НКСО). Это означало, что вопросы социального обеспечения трудящегося населения становились стержнем государственной политики в области социальной помощи. Начала формироваться общедоступная и бесплатная система медицинского обслуживания населения.

Осенью 1918 г. был образован Всероссийский фонд социального обеспечения, порядок создания которого определялся «Положением о социальном обеспечении трудящихся» от 31.10.1918 г.

20-30-е гг. – борьба с детской беспризорностью;

1923 г. – стали создаваться кооперативные организации инвалидов;

1923 г. – Всероссийское общество слепых;

1926 г. – Всероссийское общество глухонемых;

1928 г. – пенсии по старости рабочим текстильной промышленности;

1929 г. – введены пенсии по старости для рабочих тяжелой промышленности и транспорта,

26 июня 1941 г. был принят Указ Президиума ВС СССР «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время». В июле 1944 г. увеличены льготы для матерей и беременных.

После смерти Сталина внесены изменения в социальную политику. Успешная социальная политика позволила снизить смертность, рост промышленности, улучшение жилищного строительства, увеличение заработной платы.





К середине 80-х гг. с 10 до 20% был увеличен размер надбавки к пенсии по возрасту за непрерывный стаж рабочим и служащим, проработавшим на одном предприятии не менее 25 лет. Была введена скидка 50% на лекарства пенсионерам. Для женщин вводился частично оплачиваемый отпуск.

Но в начале 80-х гг. уровень жизни стал снижаться. В стране назревала необходимость проведения реформы социальной системы и ее важной части – социального обеспечения.

Попытки реформирования были предприняты в период перестройки, а также в 90-е гг. в условиях самостоятельного развития РФ.



Социальная работа в России 1991 по настоящее время

Социальная работа как профессия появилась в нашей стране только в конце 20 века.

Первым правовым актом, определившим законодательную основу этой деятельности, был закон «Об общих началах молодежной государственной политики в СССР», принятый 16 апреля 1991 г. Верховным Советом СССР. В нем впервые официально был закреплен статус «социальный работник для молодежи» и определены его трудовые функции.

А 23 апреля 1991 г. Приказом Госкомитета по труду и социальным вопросам в квалификационный справочник должностей была включена должность «Специалист по социальной работе.



- **Профессионально-этический кодекс социального работника России** принят Межрегиональной ассоциацией работников социальных служб

22 мая 1994 г.

Становлении и развитии социальной работы как профессиональной деятельности в России выделяют три этапа с 1991 года по настоящее на время.

Первый этап (с 1991 года по 1999 год).

Характеризуется противоречивостью политической, социальной, экономической ситуации, следствием чего стали многообразные проблемы.

Нестабильность в экономике, дефицит федерального бюджета привели к росту задолженностей по выплате:

-заработной платы,

-пенсий,

-социальных пособий и др.

Отсюда – социальные девиации, такие как:

- **Безработица,**
- **бедность,**
- **безнадзорность,**
- **бездомность,**
- **алкоголизм,**
- **наркомания и др.**







Сложившаяся ситуация потребовала от государства принятия радикальных мероприятий в сфере социальной защиты населения.

В августе 1993 г. с принятием «Концепции развития социального обслуживания населения Российской Федерации» происходит официальный переход от системы социального обеспечения к системе социальной защиты. Социальная работа в России стала рассматриваться государством как объективно необходимое явление.

Новая для страны профессия предназначалась для деятельности в области социально-экономической поддержки, медико-социальной и психолого-педагогической помощи семье, в сфере социальной профилактики и реабилитации, для социальной работы в трудовых коллективах, службе занятости и т.п.

Социальная работа получила государственную поддержку по следующим направлениям:

- **развитие нормативно-правовых основ организации и функционирования учреждений социального обслуживания населения;**
- **создание научно-методических основ функционирования сети учреждений социального обслуживания населения;**
- **государственная поддержка развития материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;**
- **развитие межрегионального и международного сотрудничества;**

создание информационного обеспечения деятельности учреждений социального обслуживания населения.

В это же время создается сеть социальных служб для отдельных категорий населения:

- **молодежи,**
- **детей,**
- **женщин,**
- **пожилых людей,**
- **инвалидов,**
- **семьи и т.д.**





Второй этап (с 2000 года по 2008 год).

Характеризуется, с одной стороны, процессами глобализации, а с другой, регионализации социальной работы.

Среди глобальных направлений развития социальной работы она выделила следующие.

На федеральном уровне создается государственная система минимальных социальных гарантий, включающая :

Минимальную заработную плату, стипендию, пенсию, пособия по социальному страхованию, в частности, пособия по болезни, беременности, родам, уходу за малолетними детьми, пособия по безработице и др.;

Законодательно устанавливается право на социальное обеспечение и обслуживание;

Разрабатываются количественные и качественные показатели деятельности социальных служб; повышается качество социальных услуг.

К настоящему времени система социальной защиты в России представлена следующими функциональными блоками:

1) Обязательное социальное страхование;

2) Социальная поддержка населения: выплаты гражданам по категориям независимо от нуждаемости, льготы; адресные выплаты гражданам на основе проверки нуждаемости, пособия;

3) Социальное обслуживание населения.

День социального работника

- *Основная статья*: ***День социального работника***
- День социального работника отмечается в РФ 8 июня согласно Указу Президента от 27 октября 2000 года № 1796.





Спасибо за внимание!

